

3. Официальный сайт страховой компании РОСГОССТРАХ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rgs.ru> (дата обращения 12.03.2015).

## КОНВЕРГЕНЦИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

УДК 336.027

Князева Е.Г.

Аннотация: Финансовая политика включается в комплексную систему управления финансами. Выстраивание финансовой политики определяет результат финансовых отношений между экономическими субъектами на мировом и национальном рынке. Посредством финансовой политики и ее инструментария решаются задачи и достигаются цели стабилизации и дальнейшего развития экономики и социальной сферы, отраслевых комплексов и конкретных субъектов экономики. Трансформация задач и целей в современных реалиях экономики приводит к необходимости разработки адекватной финансовой политики.

Abstract: The financial policy is included in the complex system of financial management. The alignment of financial policy defines result of financial relations between economic actors on the world and the national market. Through financial policies and instruments solve problems and achieve goals of stabilization and further development of economic and social development, industrial complexes and specific of economic agents. Transformation goals and objectives in the current conditions of economy leads to the need to develop adequate financial policy.

Ключевые слова: конвергенция, государство, национальная экономика, финансовая политика.

Keywords: convergence, state, national economy, financial policy.

Взаимопроникновение различных направлений науки и сотрудничество исследователей формируют общность терминологической базы. Конвергенция (лат. convergo - сближаю) обосновывает этот процесс сближения.

Великие биологические исследования представляют конвергенцию в виде совпадения свойств живых организмов как приспособление к одинаковым условиям существования. У биологических субъектов обнаруживается параллельная изменчивость [1]. Достижениями физики конвергенция представляется в качестве пространственно- временного континуума.

В экономике термин «конвергенция» широко используется с 1960 – 1970 гг. XX века с появлением теоретико- методологических обоснований этого процесса в рамках институционализма. За базу в теории конвергенции принимается влияние научно- технического прогресса и масштабное внедрение его достижений в общественную систему.

Великие мыслители современности обосновывают конвергенцию как сближение, как результат глубоких геополитических, социально- экономических и идеологических изменений, как достижение равновесия рас и народов в экономическом, культурном и социальном отношении [2].

Конвергенция применительно к экономической системе, действительно предполагает сближение системных элементов, которые находятся под влиянием социально-экономических факторов циклического развития. Каждый из элементов начинает приобретать черты, аналогичные всей системной совокупности. В результате сближения элементы стараются достигнуть компромиссов между собой и в совокупности. Общая экономическая и социальная ситуация стабилизируется, достигается равновесие, создается потенциал объединенного поступательного развития.

Финансовая политика должна быть адекватной текущим экономическим реалиям. Только тогда она становится отправной точкой стабилизации и развития экономики и социальной сферы. По мнению, значимых в финансовой науке ученых, финансовая политика – это упорядоченная совокупность мер органов публичной власти и субъектов хозяйствования, направленная на финансовое обеспечение целей и задач на конкретном этапе развития [3].

В методологической позиции финансовая политика представляется как сложноподчиненная конструкция, объединяющая принципы, формы организации и инструментарий, используемый в финансовых отношениях [4].

Сохранение устойчивости национальной экономики России и поддержание социальной стабильности требует незамедлительного принятия и реализации целого комплекса мер, обеспечивающих возрождение и динамичное движение трендов развития. Совокупность таких первоочередных мер объединена антикризисным планом Правительства Российской Федерации [5].

Финансовая политика государства, в своей взаимопроникающей характеристике, каждое действие сопровождает регламентированным объемом бюджетных ассигнований [6]. Этими предельными объемами денежных средств предусматривается финансовое обеспечение исполнения бюджетных обязательств в текущем году. Данные расходные обязательства обуславливаются федеральными законами, актами Правительства Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. В абсолютном исчислении ими регламентируется объем бюджетных средств для финансового обеспечения значимых мероприятий, осуществляемых публично-правовыми образованиями.

Реализация первоочередных мероприятий выстраивается в векторно-временном масштабе. В горизонтальном стандарте в обеспечении воплощения намеченных мероприятий задействованы федеральные органы исполнительной власти, банк России, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». По вертикально направляющей включаются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и в части общенациональных мероприятий и в ходе реализации программы укрепления экономической и социальной стабильности региона.

На основе принципов взаимодействия, проведения анализа, обобщения информационных потоков и периодичности в данном секторе функционирует Министерство экономического развития Российской Федерации. Оперативность принятия решений обуславливается взаимодействием с регионами, тщательностью анализа и формирования сводного

информационного поля. Ежемесячно этот массив представляется в распоряжение Правительства Российской Федерации.

Катализатором принятия и воплощения первоочередных мер стало усиление воздействия негативной внешней экономической и политической конъюнктуры. Ряд элементов, отрицательно воздействующих на российскую экономическую систему и социалитет, сформировались во внутренней конъюнктуре.

Финансовая политика государства целенаправленно трансформируется на две укрупненные группировки: экономическую и социальную. В первую группу включаются структурные преобразования в национальной экономике, их ускоренная динамика; стабилизация функционирования значимых отраслевых комплексов и системообразующих экономических субъектов; зарождение положительного значения темпов роста и достижение макроэкономической стабильности. К социальной группе допустимо отнести регулирование рынка труда с целью его сбалансированности; нивелирование инфляционного влияния в отношении цен на социально значимые товары и услуги, особенно для домохозяйств, имеющих низкие доходы.

На правительственном уровне применяется комплексный механизм, объединяющий компенсационный, поддерживающий, стимулирующий и оптимизирующий инструментарий. Посредством этой инструментальной конструкции принимаются и должны активно внедряться правительственные решения, имеющие ударный краткосрочный период действия. Каждым решением покрывается проблематика определенного макроэкономического сектора российской экономики и социальной сферы.

В инвестиционном секторе прорабатываются возможности привлечения инвестиций по экономически целесообразной стоимости. Организационно-финансовыми решениями формируется инвестиционный пул с двойным назначением ресурсов: покрытие потребностей на оборотном уровне и для развития экономических субъектов.

В секторе внешней экономической деятельности принимаются решения регулятивного формата «экспорт – импорт». Активно внедряются положения импортозамещения и расширения экспорта товарных групп российских производителей. Особенно внимательно рассматривается поддержка экспорта несырьевых и высокотехнологичных товаров. Россия должна занять свое достойное место в числе крупных производителей товаров высокого уровня переработки на мировом рынке.

В производственном секторе правительственные решения направляются на развитие среднего и малого предпринимательства. Повышение доли производителей среднего и малого масштаба в ВВП должно произойти за счет сжатия (или устранения) административных и финансовых издержек.

В финансовом секторе осуществляемые решения, зачастую, несут тройственное содержание: четкая фиксация проблематики, проработка санационных программ, достижение стабильности. Такой набор инструментов напрямую используется в ходе повышения устойчивости банковской системы России. Так, Банком России масштабно используется инструментарий,

направленный на снижение волатильности валютного рынка, регулирование процентных ставок и формирование условий доступности банковских ресурсов для субъектов экономики.

В социальном секторе в большей степени задействован компенсационно-регулирующий инструментарий. Его действие направлено на разрешение проблемных ситуаций по уровню безработицы, а также организацию системы самозанятости населения.

Особое внимание уделяется наиболее уязвимым группам населения: пенсионерам, многодетным семьям, инвалидам. Расширяется применение инструментов компенсации для покрытия инфляционного роста цен на продукты питания и социально значимые услуги.

Инструментарий оптимизации, в основном, используется в бюджетном секторе. Так, набор инструментов секвестирования активно применяется в отношении большой совокупности расходов федерального бюджета. Первоначально устанавливается перечень бюджетных расходов, имеющих характеристику низкой эффективности. Затем последовательно включается общий параметр секвестра – 10% в 2015г.

Дальнейшее применение инструмента секвестра будет зависеть от экономической конъюнктуры и стабилизации мировых рынков сырья. Его дальнейшая трансляция предусматривается в среднесрочном временном периоде – 3 года. Шаг секвестра – 5% ежегодно.

Сжимается объем бюджетных ресурсов, выделяемых на содержание органов государственной власти. В особенности, в той части, которая превышает планку рациональности.

Инструменты приоритетности и концентрации ресурсов задействованы в финансовом обеспечении таких значимых секторов как сельское хозяйство и обороноспособность страны. Инвестиционные программы, поддерживаемые бюджетными ресурсами предусматривается довести до стадии запуска экономического субъекта в национальный производственно-инфраструктурный цикл. А начальное финансирование новых объектов приостанавливается. При этом сворачивание инвестиционных интересов государства не должно отрицательно повлиять на долгосрочные перспективы развития экономики и социальной сферы России.

Инструментарий исполнения публичных обязательств государства разделяется по двум направлениям: обеспечение социальных обязательств и международных обязательств. По первому направлению декларируется не только сохранение законодательно закрепленных объемов бюджетных ресурсов, но и их увеличение в случае возрастания общественных потребностей, покрываемых государством за счет бюджетных ресурсов.

Всю совокупность мер, предпринимаемых Правительством России, допустимо подразделить на оперативное реагирование и структурное реформирование. Первая часть предназначена для принятия ускоренных решений для погашения отрицательных тенденций. Вторая – на стабилизацию и формирование условий для поступательного экономического и социального развития.

Та часть мер, которая формирует перспективы общественной системы России и финансовой политики государства, выстраивается в программном формате с учетом общественных инициатив. Несомненно, программное движение в сфере охраны здоровья и образования в рамках инициативы их соответствия реалиям XXI века. В программной форме должна достигаться сбалансированность реформирования национальной пенсионной системы. Модернизации в аспекте адресности должна быть подвергнута система социальных льгот для граждан России.

Национальная предпринимательская инициатива, преобразованная в программную форму, должна послужить стимулом роста доли частных инвестиций в ВВП. Инструментарий национальной промышленной политики должен стать центром притяжения прямых иностранных инвестиций.

Национальная технологическая инициатива должна объединить все достижения отечественной и мировой фундаментальной науки с активным расширением инфраструктуры в виде инновационных центров, технопарков и ведущих университетов.

В программном аспекте должно закладываться повышение качества администрирования на государственном уровне. Контрольно-надзорная деятельность государственных органов должна сверяться по позициям комфортности ведения бизнеса. В налоговую систему должны включаться налоговые стимулы экономических и социальных преобразований. Должна всесторонне совершенствоваться деятельность крупных корпораций с государственным участием, вносящих существенный вклад в экономику России.

Таким образом, финансовая политика государства, выстраиваемая на период поддержания уровня экономического и социального развития, направленная на стабилизацию всех секторов национальной общественной системы, послужит преодолению рецессионного периода экономического цикла и минимизирует воздействие негативных последствий на качество жизни россиян.

#### Список литературы:

- 1.Вавилов Н.И. Закон гомологических рядов в наследственной изменчивости. – М. – 1935. – С.14.
- 2.Сахаров А.Д. Неизбежность перестройки // Иного не дано. – М.: Прогресс, 1988. – С.122-134.
- 3.Барулин С.В. Финансы. М.: КНОРУСС, 2010. – С.159-160.
- 4.Финансы / под ред. проф. М.В. Романовского, проф. О.В. Врублевской. – М.: Издательство Юрайт. – 2012. – С.91-92.
- 5.План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015г. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 №98-р.
- 6.Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (действ.ред. от 26.12.2014).